



Warszawa, 6. 01 2011 r.

BPU.060-158-11

**Pan Mikołaj Barczentewicz**

W związku z Pana wnioskiem o udostępnienie wewnętrznych i zewnętrznych materiałów, opinii i ekspertyz prawnych, odnośnie podpisanej przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 7 kwietnia 2011 r. ustawy z dnia 25 marca 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem systemu ubezpieczeń społecznych, Kancelaria Prezydenta RP uprzejmie wyjaśnia co następuje.

Przygotowywane dla Prezydenta RP przez ekspertów zewnętrznych opinie prawne, jak i wewnętrzne dokumenty, zapiski i notatki robocze pracowników Kancelarii są jednymi z elementów postępowania wewnętrznego, poprzedzającego podjęcie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, w ramach procesu legislacyjnego, decyzji w sprawie konkretnej ustawy. Podkreślić jednak należy, iż wszystkie te opinie, ekspertyzy i robocze dokumenty stanowią jedynie przyczynek dla analiz, nie determinują natomiast w sposób bezpośredni i nie są jednoznaczną podstawą ostatecznej decyzji Prezydenta RP. Decyzji, która to - zgodnie z Konstytucją - stanowi prerogatywę Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i jako klasyczna prerogatywa należy do autonomicznych uprawnień Prezydenta RP.

W związku z powyższym zarówno zewnętrzne opinie prawne jak i wewnętrzne dokumenty robocze nie stanowią informacji publicznej w rozumieniu ustawy o dostępie do informacji publicznej i nie podlegają obowiązkowi udostępnienia.

Wskazać przy tym należy, iż taki sposób rozumienia opinii prawnych przygotowywanych na użytek organów państwa oraz roboczych materiałów tworzonych

wewnątrz samego organu znajduje swoje odzwierciedlenie również w orzecznictwie sądowo-administracyjnym. Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrażonym w wyroku z dnia 16 czerwca 2009 r., I OSK 89/09), o tym czy opinia prawna sporządzona na użytek organu administracji publicznej posiada walor informacji publicznej decyduje cel w jakim została opracowana – opinie, które mogą ale nie muszą być wykorzystane nie podlegają rygorom ustawy o dostępie do informacji publicznej. W myśl zaś stanowiska Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu (wyrażonego w wyroku z dnia 8 czerwca 2006 r., IV SAB/Po 9/2006) uprawnienie obywateli do dostępu do informacji publicznej nie rozciąga się na materiały będące podstawą do licznych koncepcji wewnętrznych i ścierania się poglądów wewnątrz samego organu, w tym m.in. materiałów gromadzonych do rozpoznania sprawy.

Mając na uwadze powyższe oraz uwzględniając przyjętą w Kancelarii Prezydenta RP jednolitą praktykę, pragnę uprzejmie poinformować, iż opinie, ekspertyzy, a także wewnętrzne dokumenty urzędu, tworzone i wykorzystywane w ramach prac przygotowawczych w przedmiotowej sprawie, jako niestanowiące informacji publicznej nie podlegają udostępnieniu.

Dyrektor  
Biura Prawa i Urzędu

Andrzej Dorosz